



Biroul permanent al Senatului

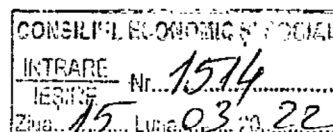
Bp. 243 / 15.04.2022

**CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL**

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027  
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31  
021.310.23.57, 021.316.31.33  
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



**AVIZ**

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind măsurile de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 452/2019 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 de stabilire a unui cadru pentru examinarea investițiilor străine directe în Uniune, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind măsurile de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 452/2019 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 de stabilire a unui cadru pentru examinarea investițiilor străine directe în Uniune, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996.*

**CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL**

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 15.03.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele observații:

- modificările aduse prin proiectul de act normativ regimului actual de revizuire a investițiilor trebuie să îndeplinească cerința proporționalității cu scopul vizat, și să legitimeze investițiile în România într-o manieră clară și predictibilă pentru investitorii străini, cu atât mai mult cu cât proiectul include și sancțiuni pecuniare semnificative.

Sunt esențiale câteva aspecte:

- tipurile de investiții străine care fac obiectul examinării.

În măsura în care se dorește extinderea regimului actual de autorizare bazat pe revizuirea de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării (C.S.A.T.) exclusiv a operațiunilor de preluare a controlului asupra unor întreprinderi/ active existente la alte tipuri de investiții (de exemplu, implantarea pentru prima dată în România a unui investitor străin, extinderea operațiunilor existente de către investitorii străini stabiliți sau dobândirea de participații minoritare, fără drept de control), acestea trebuie identificate cu claritate și însoțite de garanții procedurale adecvate, pentru a asigura, în continuare, un climat și o abordare legislativă pro-investiții.

De asemenea, proiectul de act normativ trebuie să asigure claritate cu privire la regimul operațiunilor de restructurare intra-grup, având în vedere impactul neutru asupra deținerii de control al acestor operațiuni și a investitorului care deține controlul.

- sectoarele în care se face investiția supusă revizuirii.

Este necesară această precizare din perspectiva unei mai bune clarificări și certitudini juridice, inclusiv din perspectiva cadrului procedural pentru examinarea, din oficiu, a investițiilor din alte sectoare conform art. 3 alin. (2) din proiect, eventual a unui termen în care o astfel de examinare poate avea loc, precum și consecințele unei astfel de revizuirii ex post.

- pragul de materialitate pentru notificare și examinare.

Proiectul de act normativ trebuie să asigure un cadru predictibil cu privire la regimul aplicabil investițiilor străine deja existente și să clarifice eventuala intenție de a examina retroactiv investițiile străine deja realizate, care nu au făcut obiectul revizuirii de către CSAT în cadrul mecanismului de analiză în vigoare în prezent;

- procedura aplicabilă examinării și autorizării investițiilor directe străine trebuie să fie însoțită de termene legale și garanții procedurale specifice pentru a asigura certitudinea legală cu privire la examinarea investițiilor străine directe care vor face obiectul notificării și autorizării ex ante, sub sancțiunile prevăzute de lege;
- față de scopul limitat la investiții străine directe al proiectului de act normativ, se impune clarificarea la nivelul Legii nr. 21/1996, care cuprinde la acest moment prevederi privind controlul de către C.S.A.T., dacă investițiile realizate de investitori stabiliți în cadrul Uniunii Europene mai fac obiectul examinării, cum este în prezent, de lege lata, în cadrul

mecanismului de revizuire de către C.S.A.T. a concentrărilor economice, independent de originea investitorului;

- politica de securitate națională este un rezultat al unui proces care ține de atribuțiile constituționale ale Președintelui României;
- se poate ajunge ca investitorul străin să conteste decizia CEISD în condițiile în care nu se stabilește clar care sunt riscurile pentru securitatea națională sau ordinea publică a investiției.

**Președinte,  
Bogdan SIMION**

